

ФГИС «Меркурий»: электронная ветеринарная сертификация и обмен данными через 1С

С 1 июля 2018 года вводится обязательная электронная ветеринарная сертификация на товары, подлежащие ветеринарному контролю. Ветеринарные сертификаты и справки должны оформляться по интернету через федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии — ФГИС «Меркурий». Рассказываем подробно о работе новой системы и о том, как организован обмен данными с ФГИС «Меркурий» через 1С.

Система обязательной электронной ветеринарной сертификацией предусмотрена статьей 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации „О ветеринарии“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 243-ФЗ). Изначально был определен срок перехода на указанную систему — 01.01.2018. Федеральным законом от 28.12.2017 № 431-ФЗ (далее — Закон № 431-ФЗ) предельный срок перехода на оформление электронных ветеринарных сопроводительных документов перенесен на 01.07.2018.

В соответствии с поправками, с 01.07.2018 товары животного происхождения на каждом этапе движения — от заготовки сырья до реализации конечному потребителю, — фиксируются в Федеральной государственной информационной системе «Меркурий» (далее — ФГИС «Меркурий», см. <https://mercury.vetrif.ru/>). Эта система является частью ВетИС — Государственной информационной системы в области ветеринарии (<http://vetrif.ru/>).

Разработчики ФГИС «Меркурий» определили основное назначение системы как сертификацию и обеспечение надзора за производством, оборотом и перемещением товаров животного происхождения с целью создания единой информационной среды для ветеринарии и повышения безопасности продукции.

Что такое электронная ветеринарная сертификация

Большинство товаров животного происхождения подлежат обязательному ветеринарному контролю (далее — подконтрольные товары) и учету в ФГИС «Меркурий». Какие именно товары подлежат онлайн-сертификации, см. далее.

На подконтрольные товары в обязательном порядке оформляются ветеринарно-сопроводительные документы (ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки) (далее — ВСД). Правила оформления ВСД закреплены в статье 2.3 Федерального закона от 14.05.1993



рис. Д. Полухова

№ 4979-1 «О ветеринарии» (далее — Закон о ветеринарии). Ветеринарные правила оформления ВСД, а также порядок их оформления в электронном виде утверждены приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 (далее — Приказ № 589, см. Приложения 1 и 2 к Приказу № 589) (далее — Ветеринарные правила, Порядок оформления).

ВСД оформляются на каждом этапе оборота подконтрольных товаров. В частности, ВСД оформляют в случае (п. 3 Ветеринарных правил):

- производства партии товара;
- перемещения (перевозке) товаров;
- перехода права собственности на товары (за исключением случаев передачи (реализации) покупателю для личного или иного потребления, не связанного с предпринимательской деятельностью).

ВСД могут оформляться в двух видах — бумажном и электронном.

Бумажный ВСД представляет собой документ на официальном бланке с подписью, печатью и другими реквизитами. Если в накладной несколько позиций товара, бумажный ВСД может оформляться как на накладную в целом, так и на каждую позицию. Такой документ оформляется при производстве подконтрольного товара и передается вместе с товаром в процессе его движения (например, от производителя сырья перерабатывающему предприятию, затем поставщику, который везет товар на склад, затем экспедитору, сопровождающему товар на пути в розничный магазин, затем продавцу).

Электронный ВСД (далее — эВСД) представляет собой электронный документ, сформированный

в ФГИС «Меркурий». Каждому ЭВСД присваивается уникальный идентификатор — UUID. При наличии в накладной нескольких позиций ЭВСД оформляется на каждую из них.

Основное назначение ЭВСД аналогично назначению бумажного ВСД — сопровождение товара на всем пути его следования. Разница заключается в физическом отсутствии документа: поскольку ЭВСД является электронным документом, передачи его из рук в руки (как с бумажным ВСД) не происходит.

Бумажные ВСД на подконтрольные товары можно оформлять только до 01.07.2018. После этой даты ВСД следует оформлять исключительно в электронном виде в ФГИС «Меркурий».

Любой ВСД обязательно должен содержать следующую информацию:

- о виде, типе, подвиде и названии продукции;
- об упаковке (форма и количество), единицах измерения (тип и объем продукции в них);
- о сроке годности продукции;
- об условиях хранения продукции;
- о производителе (название, страна);
- о санитарно-ветеринарной экспертизе и пробах;
- о благополучии местности происхождения товара;
- о ветеринарном враче, оформившем сертификат.

Все ВСД можно разделить на три категории:

1. Транспортный ВСД — формируется отправителем товара. Дополнительно к указанной выше информации содержит информацию об отправителе и получателе товара, транспортном средстве, которым перевозится товар, и о пунктах перегрузки товара (если таковые имели место). Лицо, принявшее товар, гасит такой ВСД, а при передаче товара далее оформляет новый транспортный ВСД.

2. Производственный ВСД — формируется в ФГИС «Меркурий» автоматически, когда из исходного сырья вырабатывается продукция (например, производство фарша из мяса). В отличие от транспортных ВСД в нем не отражается информация о перемещении товара и он не подлежит гашению при смене собственника товара. Такой ВСД содержит информацию о партии сырья, из которого производится продукция и о партии продукции.

3. Возвратный ВСД (ветеринарное свидетельство или ветеринарная справка) — оформляется на партию товара (целиком или частично), если в процессе приемки товара были обнаружены явные признаки некачественной продукции.

Оформляемые в ФГИС «Меркурий» ЭВСД могут находиться в одном из следующих состояний (п. 3 Порядка оформления):

- «проект» — оформление ВСД начато, но не завершено, ВСД недействителен;
- «действителен» — оформление ВСД завершено, ВСД не аннулирован и не погашен;
- «погашен» — оформление ВСД завершено, процедура, в связи с которой на подконтрольный товар оформлен ВСД, завершена, данные ВСД соответ-

ствуют действительности, но погашенный ВСД не может быть использован повторно;

- «аннулирован» — оформление ветеринарных сопроводительных документов завершено, но при оформлении ВСД допущены ошибки, или сырье и/или продукция, на которые оформлен данный ВСД, признаны опасными в ветеринарно-санитарном отношении, или истек срок их годности.

Хранятся ЭВСД в ФГИС «Меркурий» 3 года, но не менее срока годности продукции, на которую они выписаны в состоянии «действителен», «погашен» и «аннулирован», и 3 месяца в состоянии «проект» (п. 4 Правил оформления).

Кто должен регистрироваться в ФГИС «Меркурий»

Использование ФГИС «Меркурий» обязательно для:

1. Хозяйствующих субъектов, участвующих в обороте продукции животного происхождения:

- сельхозтоваропроизводители, в т. ч. крестьянско-фермерские хозяйства;
- производители пищевых продуктов, в т. ч., например, небольшие колбасные цеха или производители кулинарии — салатов с мясом, рыбой или другой подконтрольной продукцией, а также производители йогуртов и пельменей;
- оптовая и розничная торговля подконтрольными товарами, в т. ч., пищевой продукцией животного происхождения — колбасой, молоком, медом, в т. ч. товарами «собственного производства»;
- и многие другие.

2. Ветеринарных управлений субъектов РФ.

3. Станций по борьбе с болезнями животных.

4. Центрального аппарата Россельхознадзора.

5. Территориальных управлений Россельхознадзора.

6. Складов временного хранения.

7. Зон таможенного контроля.

Таким образом, перейти на электронную ветеринарную сертификацию через ФГИС «Меркурий» должны все хозяйствующие субъекты, так или иначе участвующие в обороте продукции животного происхождения, в частности:

- птицефабрики;
- мясокомбинаты;
- молокозаводы;
- производители рыбы и морепродуктов;
- склады и логистические центры;
- оптовые покупатели и продавцы;
- розничные магазины и т. д.

Какие товары подлежат учету в ФГИС «Меркурий»

Перечни товаров, подлежащих ветеринарному контролю и учету в ФГИС «Меркурий», утверждены приказами Минсельхоза России от 18.12.2015 № 646

(далее — Приказ № 646), 647 (далее — Приказ № 647) и 648 (далее — Приказ № 648).

Например, перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утв. Приказом № 648, включает, в числе прочих, следующие товары:

- живая, охлажденная, замороженная птица, яйцо птиц;
- живой скот, охлажденное замороженное мясо;
- живая, охлажденная, замороженная рыба, морепродукты;
- сырое молоко, мед, кефир, сметана, творог, йогурт, сыр, мороженое, детское питание;
- колбасная, мясная деликатесная продукция, сосиски;
- корма для животных — все виды;
- консервы мясные, рыбные, а также с содержанием мяса или рыбы;
- замороженные полуфабрикаты, содержащие мясо или рыбу;
- супы, бульоны, желатин, соусы (майонез) и др.

Разница между перечнями товаров заключается в лицах, уполномоченных оформлять ветеринарные сопроводительные документы на товары.

Кто вправе оформлять ВСД

Лица, уполномоченные оформлять ветеринарные сопроводительные документы, перечислены в пунктах 4–6 статьи 2.3 Закона о ветеринарии. Так, правом оформления ВСД (в том числе ЭВСД в ФГИС «Меркурий») наделены:

- *уполномоченные лица органов и учреждений*, входящих в систему Государственной ветеринарной службы РФ. Такие специалисты вправе оформлять ВСД на любые подконтрольные товары, перечень которых утв. Приказом № 648;
- *аттестованные специалисты*, не являющиеся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы РФ. Они могут оформлять ВСД только на подконтрольные товары, входящие в перечень, утв. Приказом № 647. Порядок аттестации таких специалистов утвержден Постановлением Правительства РФ от 09.11.2016 № 1145 и приказом Минсельхоза России от 03.05.2017 № 212;
- *уполномоченные лица организаций и предприниматели*, являющиеся производителями и (или) участниками оборота подконтрольных товаров. Эти лица имеют право оформлять ВСД:
 - на уловы водных биологических ресурсов (рыба, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения) до их поступления на переработку и (или) на место проведения ветеринарно-санитарной экспертизы;
 - на продукцию животного происхождения, которая подверглась тепловой или иной обработке, обеспечивающей уничтожение в ней пато-

генных микроорганизмов и возбудителей паразитарных заболеваний, и (или) упакованную в потребительскую или транспортную упаковку, исключаящую ее контакт с внешней средой. Обязательным условием оформления ВСД в данном случае является прохождение товарами установленных законодательством РФ процедур подтверждения (обеспечения) безопасности. Перечень товаров, в отношении которого ВСД могут оформляться этим лицами, утв. Приказом № 646).

Порядок оформления ЭВСД

Оформление ЭВСД в ФГИС «Меркурий» осуществляется физическим лицом, зарегистрированным и авторизованным в системе двумя способами:

- самостоятельно — путем создания нового ВСД (при наличии прав на создание ВСД);
- путем подачи заявки на создание ВСД (при отсутствии прав на создание ВСД).

Возможности пользователя при работе с ФГИС «Меркурий» зависят от присвоенных ему при регистрации прав доступа. Возможные варианты прав доступа к сервисным функциям ФГИС «Меркурий» описаны в приказе Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589. В частности, предусмотрены следующие права доступа:

1. Авторизованный заявитель — роль предоставляется по умолчанию всем зарегистрированным пользователям. Позволяет подавать заявки на оформление ВСД (например, для оформления ВСД уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы РФ, в отношении товаров, перечень которых утв. Приказом № 648).
 2. Аттестованный специалист — роль предоставляется пользователям, прошедшим аттестацию для оформления ВСД согласно перечню товаров, утв. Приказом № 647.
 3. Гашение ВСД — пользователь вправе гасить входящие электронные ВСД.
 4. Уполномоченное лицо — роль позволяет оформлять ВСД на продукцию из перечня, утв. Приказом № 646.
 5. Оформление возвратных ВСД — роль позволяет оформлять возвратные ВСД при гашении сертификата. Если роль указана без роли «Гашение ВСД», то возможности оформлять возвратные ВСД нет.
 6. Оформление ВСД на производственную партию — роль позволяет вести журнал вырабатываемой продукции.
 7. Оформление ВСД на сырое молоко — роль позволяет оформлять ВСД на сырое молоко, если на партию выдана справка о безопасности сырого молока.
 8. Сертификация уловов ВБР — роль позволяет оформлять ВСД на водные биологические ресурсы, следующие до места проведения ВСЭ и (или) для переработки.
- Для оформления (создания) нового ВСД (при наличии соответствующих прав) пользователю доста-

точно авторизоваться в ФГИС «Меркурий» и создать ВСД. Подавать заявку на его создание при этом не требуется. Если права на создание ВСД у пользователя отсутствуют, следует оформить заявку и дождаться решения по результатам ее рассмотрения.

Порядок подачи заявки на оформление ВСД прописан в пунктах 33–39 Приказа № 589. Заявка рассматривается в течение 1 часа в автоматическом режиме либо в течение 1 рабочего дня уполномоченными на это лицами.

По результатам рассмотрения заявки принимается одно из решений:

- оформить ВСД без лабораторных исследований, ветеринарно-санитарной экспертизы, осмотра животных или транспортных средств;
- оформить ВСД по результатам проведения лабораторных исследований, ветеринарно-санитарной экспертизы, осмотра животных или транспортных средств;
- отказать в оформлении ВСД.

О решении, принятом по заявке на оформление ВСД, заявитель извещается через личный кабинет ФГИС «Меркурий».

Отказать в удовлетворении заявки на оформление ВСД в ФГИС «Меркурий» могут в случаях:

- предоставления заявителем недостоверных или неполных данных о подконтрольном товаре;
- несоответствия подконтрольного товара требованиям, установленным законодательством РФ;
- несоответствия заявленного режима транспортировки или транспортного средства требованиям, установленным законодательством РФ;
- отсутствия у лица, которому направлена заявка, прав производить оформление ВСД на данный подконтрольный товар;
- отсутствия в ФГИС «Меркурий» необходимых для оформления ВСД данных о подконтрольном товаре в случае, если в заявке указано, что заявка должна быть рассмотрена ФГИС в автоматическом режиме;
- отсутствия у владельца (перевозчика) или получателя (приобретателя) прав направлять (получать) подконтрольный товар;
- наличия ограничений на вывоз с территории, откуда производится вывоз подконтрольного товара, или на ввоз на территорию, куда осуществляется ввоз подконтрольного товара;
- наличия запрета или ограничений на перевозку подконтрольного товара с территории отправления на территорию назначения.

В каких случаях можно не применять ФГИС «Меркурий»

В ряде случаев при перемещении подконтрольных товаров животного происхождения по территории РФ оформлять ВСД (и вносить информацию в ФГИС «Меркурий») не потребуется (п. 16 Ветеринарных правил, утв. Приказом № 589).

В частности, оформлять ВСД не нужно в отношении:

- товара, перемещаемого самим производителем и предназначенного для использования производителем в целях, не предназначенных для его реализации (в том числе для личного потребления, содержания и (или) кормления своих животных, использования в качестве приманки для охоты и рыбной ловли, удобрения своих земельных участков, коллекционирования (хранения коллекций);
- домашних, служебных, декоративных животных (при их перемещении без смены владельца и перемещении, не связанном с осуществлением предпринимательской деятельности, исключая перемещение на выставочные мероприятия), а также товара, приобретенного для перечисленных целей;
- сельскохозяйственных животных для их выпаса (включая отгонное скотоводство), поения, купания, выгула, осуществляемых владельцем животного или уполномоченным им лицом;
- товаров, принадлежащих федеральным органам исполнительной власти.

Кроме того, несмотря на то, что после 01.07.2018 ветеринарные сопроводительные документы оформляются исключительно в электронном виде в ФГИС «Меркурий», в некоторых случаях оформить ВСД можно на бумаге (п. 2.1. ст. 4 Федерального закона от 13.07.2015 № 243-ФЗ):

- в случае аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые привели к невозможности эксплуатации ФГИС «Меркурий» — до устранения их последствий;
- в случае отсутствия возможности использования ФГИС «Меркурий» в населенных пунктах, в которых отсутствует доступ в интернет;
- если в ВСД содержатся сведения, составляющие государственную или служебную тайну.

Структура ФГИС «Меркурий»

ФГИС «Меркурий» состоит из нескольких подсистем для каждой из категорий пользователей, а именно:

- подсистема Склада временного хранения (Меркурий.СВХ);
- подсистема Государственной ветеринарной экспертизы (Меркурий.ГВЭ);
- подсистема Хозяйствующего субъекта (Меркурий.ХС);
- подсистема Территориального управления (Меркурий.ТУ);
- подсистема Уведомлений (Меркурий.Уведомления);
- подсистема проверки подлинности выданных ВСД;
- универсальный шлюз (Ветис.АРІ);
- подсистема предварительных уведомлений от зарубежных стран (Mercury.Notice).

Информацию о подключении и работе с ФГИС «Меркурий» можно получить на официальных сайтах:

Россельхознадзора (<http://fsvps.ru/fsvps/foremployees/mercury>); ВетИС (<http://mercury.vetrif.ru/>); Основные сведения о ФГИС «Меркурий» (http://help.vetrif.ru/wiki/Автоматизированная_система_Меркурий).

Ответственность за неприменение ФГИС «Меркурий»

Само по себе неприменение ФГИС «Меркурий» не является административным правонарушением и основанием для наложения штрафа.

На сегодняшний день поводом для наказания могут стать другие нарушения ветеринарно-санитарных правил.

Так, частью 2 статьи 10.8 КоАП РФ предусмотрена ответственность за перевозку сельскохозяйственных животных и (или) продуктов животноводства без ветеринарных сопроводительных документов, за исключением перевозки для личного пользования. В этом случае предусмотрены следующие штрафы:

- от 3 000 до 5 000 руб. — для граждан;
- от 30 000 до 40 000 руб. — для должностных лиц;
- от 300 000 до 500 000 руб. — для организаций.

Отметим, что подготовлены изменения в КоАП (см. <http://regulation.gov.ru/projects#npa=7908>), в соответствии с которыми ответственность предлагается ввести не только за совершение указанных действий без ветеринарных сопроводительных документов, как сейчас, но и за нарушение порядка их оформления (т. е. если сертификаты не были переданы в ФГИС «Меркурий»).

Размер штрафа будет зависеть от перевозимого (продаваемого) объекта, а также от вида нарушения. Так, например, за нарушение ограничений, связанных с карантинном на определенной территории, штраф для организации может составить до 1 млн руб.

Обмен данными с ФГИС «Меркурий» через 1С

В современных типовых решениях системы «1С:Предприятие 8» будут реализованы механизмы обмена данными с ФГИС «Меркурий» для торговых организаций (оптового и розничного звена) в соответствии с требованиями приказа Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589.

Для малого бизнеса, занимающегося производством и/или продажей продукции, подлежащей ветеринарному контролю, планируется поддержать интеграцию «1С:Бухгалтерии 8» с ФГИС «Меркурий» в части оформления ветеринарно-сопроводительных документов при производстве подконтрольного товара для упрощения работы с электронными ветеринарными сертификатами.

Обновления типовых конфигураций с поддержкой интеграции с ФГИС «Меркурий» планируется выпустить до 15.06.2018 для следующих программ:

- «1С:Бухгалтерия 8» (ред. 3.0);

ФГИС «Меркурий» — обновления 1С и методическая поддержка

Обновления типовых решений системы «1С:Предприятие 8» можно получить в сервисе «1С:Обновление программ» (<https://portal.1c.ru/applications/4>) либо через партнеров фирмы «1С».

Для получения обновлений и услуг партнеров фирмы «1С» программа пользователя должна находиться на официальной поддержке в фирме «1С» (<https://portal.1c.ru/applications/4#conditions>).

Информацию о ФГИС «Меркурий» можно найти: в справочнике в 1С:ИТС — <https://its.1c.ru/db/fgismercury>; в разделе «Электронная ветеринарная сертификация. ФГИС „Меркурий“» на сайте БУХ.1С — <https://buh.ru/rubric/519/>.

- «1С:Управление торговлей 8» (ред. 11);
- «1С:ERP Управление предприятием 2»;
- «1С:Комплексная автоматизация 8» (ред. 2.0);
- «1С:Розница 8» (ред. 2.2);
- «1С:Управление нашей фирмой 8» (ред. 1.6).

Изменения в графике выпуска продуктов оперативно отражаются на странице «Мониторинг изменений законодательства» (<http://v8.1c.ru/lawmonitor/lawchanges.jsp>) в задачах раздела «Меркурий».

После реализации механизмов обмена данными с ФГИС «Меркурий» в вышеуказанных типовых решениях 1С пользователи следующих отраслевых решений фирмы «1С» также получат возможность оформлять ветеринарные сопроводительные документы в электронном виде:

- «1С:ERP Агропромышленный комплекс 2» — <https://solutions.1c.ru/catalog/erpap/featuress>;
- «1С:ERP Управление птицеводческим предприятием 2» — <https://solutions.1c.ru/catalog/poultry-farm-erp/featuress>;
- «1С:ERP Управление мясоперерабатывающим предприятием 2» — <https://solutions.1c.ru/catalog/meat-plant-erp/featuress>;
- «1С:Бухгалтерия молокозавода» — <https://solutions.1c.ru/catalog/buh-mol-zavod/featuress>;
- «1С:Бухгалтерия хлебобулочного и кондитерского предприятия» — <https://solutions.1c.ru/catalog/bakery-buh/featuress>;
- «1С:Бухгалтерия сельскохозяйственного предприятия» — <https://solutions.1c.ru/catalog/agr-buh/featuress>;
- «1С:Бухгалтерия птицефабрики» — <https://solutions.1c.ru/catalog/buh-poultry/featuress>;
- «1С:Бухгалтерия элеватора и комбикормового завода» — <https://solutions.1c.ru/catalog/buh-elevator/featuress>;
- «1С:Общепит» — <https://solutions.1c.ru/catalog/public-catering-corp/featuress>.

Пользователям типовых программ «1С:Управление производственным предприятием», «1С:Управление торговлей» (ред. 10), «1С:Комплексная автоматизация» (ред. 1) и других устаревших версий программ системы